



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din _____ 2023

Chișinău

Pentru aprobarea semnării Protocolului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la modificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar

În temeiul art. 8¹ din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

1. Se aprobă semnarea Protocolului dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la modificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar.

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru

DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul infrastructurii
și dezvoltării regionale

Lilia Dabija

**Argumentarea necesității
pentru aprobarea semnării proiectului Protocolului dintre Guvernul
Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la
modificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul
Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar**

A. Descrierea tratatului

Informații generale. Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, din 20 martie 1993, reglementează activitatea transportului feroviar și tehnologia de traversare a sectoarelor de frontieră moldo-ucrainene.

Partea ucraineană a venit cu propunerea de modificare a Acordului evocat.

În context a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 752/2022 pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Protocolului nr.2 dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la modificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar din 20 martie 1993 și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia.

În cadrul negocierilor a fost convenită redacția finală a proiectului Protocolului. Protocolul este constituit din preambul și 5 puncte. Structura acestuia este în concordanță cu rigorile prevăzute de Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

Informații privind conținutul tratatului.

Proiectul Protocolului prevede modificarea art. 9 pct. 3 din Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, din 20 martie 1993.

Modificarea propusă va contribui la facilitarea controlului vamal și de frontieră a garniturilor feroviare și brigăzilor de locomotive, care traversează teritoriul Republicii Moldova și al Ucrainei.

Proiectul Protocolului constituie parte integrantă a Acordului și se încheie pe termenul valabilității Acordului. Conform art. 12 din Acordul dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, din 20 martie 1993, tratatul a fost încheiat pe cinci ani și se va prolunga în mod automat, dacă nici una dintre Părțile acestuia, cu nu mai puțin de 90 de zile, va notifica celeilalte Părți intenția de a-i sista valabilitatea.

B. Analiza de impact

1. Informații generale.

Căile feroviare din Republica Moldova au fost proiectate și construite luând în considerare relieful local. Astfel, pentru a ajunge cu trenul pe cale ferată din Ocnîța la Criva, de la Cimișlia la Basarabeasca sau de la Basarabeasca la Giurgiulești, trenul tranzitează teritoriul Ucrainei.

Aceste particularități generau impedimente în activitatea administrațiilor feroviare la aplicarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, din 20 martie 1993.

În context, Părțile, la 12 noiembrie 2013, prin Protocolul cu privire la modificarea Acordului între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, au modificat redacția art. 9 al tratatului, fiind specificate sectoarele în care tranzitul feroviar se efectuează fără efectuarea controalelor la frontieră în punctele de trecere a frontierei de stat moldo-ucrainene.

Cu toate acestea, în unele sectoare, prevederile Acordului în cauză nu puteau fi aplicate din cauza procesului tehnologic aplicat de administrațiile feroviare și obiecțiile organelor de control.

Odată cu modificarea lanțurilor logistice cauzate de conflictul armat din Ucraina și majorarea sarcinii asupra tronsonului de cale ferată Galați-Giurgiulești-Reni-Etulia, s-au creat ambuteiaje feroviare în porturile Galați, Giurgiulești și Reni. Una din cauzele care generează crearea ambuteiajelor îl reprezintă procesul tehnologic de tracțiune a trenurilor aplicabil la moment și restricțiile stipulate în Anexă la Acordul între Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, din 20 martie 1993.

2. Aspectul politic, social, cultural. Prin proiectul Protocolului menționat Republica Moldova se angajează să dezvolte cooperarea bilaterală cu Ucraina, fapt care va intensifica relațiile bilaterale comerciale moldo-ucrainene. Respectiv, scopul încheierii Protocolului nu afectează cursul politic de dezvoltare al Republicii Moldova.

Protocolul va avea un impact pozitiv asupra economiei naționale, fiind facilitate procedurile de tranzit feroviar a mărfurilor, pe teritoriul Ucrainei cu destinația Republica Moldova și România și pe teritoriul Republicii Moldova cu destinația Ucraina și România, ce va permite atragerea volumelor de mărfuri transportate pe cale ferată.

Implementarea proiectului va permite modificarea lanțurilor logistice prin redirecționarea transportului de mărfuri de pe segmentul rutier pe cel feroviar, micșorând sarcina pe drumurile rutiere naționale, implicit va duce la majorarea volumelor de mărfuri aflate în tranzit prin teritoriul Republicii Moldova.

Suplimentar, se menționează că prevederile proiectului Protocolului nu contravin politicii externe a Republicii Moldova. Pe plan bilateral, Protocolul are la bază principiul reciprocității și corespunde intereselor ambelor Părți.

Proiectul Protocolului a fost avizat de Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Finanțelor, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Economiei, Ministerul Justiției, Serviciul Vamal, Inspectoratul General al Poliției de Frontieră și Î.S. “Calea Ferată din Moldova”, propunerile autorităților și instituțiilor evocate fiind incluse în textul Protocolului.

3. Aspectul economic și de mediu. Proiectul nu conține prevederi, care ar avea repercusiuni negative asupra economiei Republicii Moldova.

Totodată, în urma implementării Protocolului, urmează a fi majorate volumele de marfă transportate în tranzit pe teritoriul Republicii Moldova pe cale ferată și în consecință, majorate veniturile bugetului de stat.

Subsecvent, în urma reducerii timpului de transport se va micșora costul logisticii mărfurilor pe cale ferată.

4. Aspectul normativ. Implementarea Protocolului nu va atrage după sine necesitatea modificării actelor normative existente, deoarece nu conține prevederi contrare acestora. Proiectul Protocolului este compatibil cu prevederile Constituției Republicii Moldova și a legislației naționale.

5. Aspectul instituțional și organizatoric. Aplicarea prevederilor Protocolului nominalizat nu necesită întreprinderea măsurilor suplimentare privind înființarea unor structuri noi sau modificarea celor existente și nu va condiționa abilitarea unor persoane sau instituții cu împuterniciri noi.

În același timp, angajamentele asumate în cadrul Protocolului urmează a fi respectate în continuare de Părți.

6. Aspectul financiar. Implementarea prevederilor Protocolului nu prevede cheltuieli suplimentare din bugetul de stat.

7. Aspectul temporar. Proiectul Protocolului va intra în vigoare la data recepționării Notelor verbale privind notificarea despre îndeplinirea procedurilor interne privind aprobarea tratatului și intrarea acestuia în vigoare.

C. Rezultatul negocierilor.

În urma aprobării Hotărârii Guvernului nr. 752 din 02.11.2022 pentru inițierea negocierilor asupra proiectului Protocolului nr. 2 dintre Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la modificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar din 20 martie 1993 și împuternicirea delegației oficiale pentru negocierea acestuia, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prin intermediul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, a informat Ministerul Infrastructurii al Ucrainei (reorganizat în Ministerul Dezvoltării Comunităților, Teritoriilor și Infrastructurii al Ucrainei) despre disponibilitatea desfășurării negocierilor Guvernului Republicii Moldova a proiectului Protocolului de modificare a Acordului evocat.

Astfel, prin Dispoziția Cabinetului de Miniștri al Ucrainei nr. 1221 din 30 decembrie 2022, s-au inițiat negocierile și s-a împuternicit delegația oficială de negocieri privind proiectul Protocolului de modificare a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar din 20 martie 1993.

Delegația de negocieri a Guvernului Republicii Moldova a fost constituită din reprezentanții Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Serviciului Vamal, Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și Î.S. „Calea Ferată din Moldova”.

Delegația de negocieri a Cabinetului de miniștri al Ucrainei a fost constituită din reprezentanții Ministerului Infrastructurii (reorganizat în Ministerul Dezvoltării Comunităților, Teritoriilor și Infrastructurii), Ministerului Justiției, Ministerului Afacerilor Externe, Serviciului de Grăniceri și S.A.P. „Ukrzaliznîția”.

Negocierile au avut loc la data de 01 februarie 2023, în format de video-conferință.

Rezultatele negocierilor corespund cu mandatul și scopul negocierilor.

În redacția convenită a proiectului Protocolului de modificare a Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar, s-a modificat articolul 9 punctul 3 al tratatului. În urma implementării acestuia, garniturile marfare de tren, care tranzitează teritoriul Ucrainei în regiunea Odessa, stațiile Reni și Ficăței, nu vor fi supuse controalelor de către grănicerii și vameșii ucraineni. Subsecvent, trenurile marfare cu destinația Ucraina, tranzitând Republica Moldova, vor fi supuse controalelor de către autoritățile ucrainesti la ultima intrare în Ucraina.

Prin urmare, redacția proiectului Protocolului, propus spre semnare, nu diferă semnificativ de redacția textului Proiectului protocolului, propus spre negocieri prin Hotărârea Guvernului nr. 752/2022. În context, nu a fost necesar de avizat proiectul hotărârii Guvernului, redacția acestuia fiind convenită la avizarea proiectului Protocolului în octombrie 2022.

D. Aspect procedural al semnării/încheierii.

Semnarea proiectului Protocolului nu necesită formularea rezervelor sau declarațiilor la un tratat multilateral.

Semnarea proiectului se va efectua prin corespondență de către Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.

Protocolul se va semna în limbile română, ucraineană, ambele fiind autentice.

Reieșind din cele expuse, a fost elaborat proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea semnării Protocolului între Guvernul Republicii Moldova și Cabinetul de Miniștri al Ucrainei cu privire la modificarea Acordului dintre Guvernul Republicii Moldova și Guvernul Ucrainei cu privire la activitatea transportului feroviar.

Ministru

Lilia DABIJA